

Hromadná pripomienka OZ AROPANE, OZ Chceme zdravú krajinu, OZ Brečtan a SZOPK - ZO Košice 2013 k novele geologického zákona za zlepšenie postavenia vlastníkov nehnuteľností a obcí dotknutých geologickým prieskumom a lepšie a včasné informovanie verejnosti

Na právnom a informačnom portáli Slov-Lex je na adrese <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2021-2> zverejnený na pripomienkovanie návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony. V predkladacej aj dôvodovej správe k uvedenému návrhu sa píše, že zákon reaguje na problémy a potreby aplikačnej praxe.

Po prečítaní a posúdení návrhu konštatujeme, že navrhované zmeny sú užitočné a majú potenciál vylepšiť doterajšiu právnu úpravu. S ohľadom na naše skúsenosti z aplikačnej praxe však vieme, že niektoré ustanovenia doterajšej právnej úpravy bývajú interpretované nejednoznačne a rozporuplne, veľmi často v neprospech vlastníkov nehnuteľností dotknutých geologickým prieskumom. Obávame sa, že na problémy tohto druhu môžu byť náchylné aj niektoré z navrhovaných zmien, a preto sa touto hromadnou pripomienkou usilujeme vylepšiť znenie niektorých konkrétnych ustanovení. Touto hromadnou pripomienkou tiež navrhujeme modifikovať resp. doplniť niektoré ustanovenia tak, aby, aj s prihliadnutím na záväzky SR vyplývajúce z Aarhuského dohovoru, osoby, ktorých práva a právom chránené záujmy sú alebo môžu byť dotknuté navrhovanými geologickými prácami, dotknuté obce a verejnosť boli lepšie a dostatočne skoro informované o týchto činnostiach, umožnila sa im včasná a efektívna účasť na rozhodovacom procese a zjednodušil sa prístup k spravodlivosti, špeciálne v oblasti kontroly súladu realizácie geologických prác s platnými právnymi normami, súhlasmi a povoleniami.

Pripomienkové konanie trvá do 27. januára 2021.

Na zastupovanie v rozporovom konaní o hromadnej pripomienke sú splnomocnení títo zástupcovia:

Za o. z. AROPANE: Roland Noga

Za o. z. Chceme zdravú krajinu: Michal Daniška

Za o. z. Brečtan: Jozef Šuchta

Za SZOPK - ZO Košice 2013: Ladislav Rovinský

Občianske združenie AROPANE, Oľka 132, 067 04 Oľka

Občianske združenie Chceme zdravú krajinu, Lermontovova 3, 811 05 Bratislava

Občianske združenie Brečtan, Juraja Kréna 3, 915 01 Nové Mesto nad Váhom

Slovenský zväz ochrancov prírody a krajiny, základná organizácia Košice 2013, Pokroku 7, 040 11 Košice

Ministerstvo životného prostredia SR
Námestie Ľudovíta Štúra 1
812 35 Bratislava

Vec: Hromadná pripomienka verejnosti k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony (č. legislatívneho procesu: LP/2021/2)

V súlade s čl. 13 ods. 3 a s prihliadnutím na čl. 14. ods. 6 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky, schválených uznesením vlády SR zo 4. mája 2016 č. 164 v znení uznesenia vlády SR z 28. septembra 2016 č. 441, uznesenia vlády SR z 23. mája 2018 č. 251, uznesenia vlády SR z 29. mája 2019 č. 242 a uznesenia vlády SR z 15. júla 2020 č. 466 (ďalej len „legislatívne pravidlá“) **v rámci medzirezortného pripomienkového konania podávame hromadnú pripomienku k materiálu č. LP/2021/2, teda k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony (č. legislatívneho procesu: LP/2021/2; rezortné číslo 5508/2021-9.1), ktorý bol na medzirezortné pripomienkové konanie (portál SLOV-LEX) predložený Ministerstvom životného prostredia SR dňa 05.01.2021. Materiál bol zverejnený na portáli SLOV-LEX tu: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/2>.**

Za splnomocencov pre zastupovanie pri rokovaní o týchto pripomienkach určujeme:

Rolanda Nogu, Oľka 132, 067 04 Oľka,

Mgr. Michala Danišku, PhD., Žilkovce 111, 920 42 Žilkovce,

JUDr. Jozefa Šucht, Juraja Kréna 3, 915 01 Nové Mesto nad Váhom,

JUDr. Mgr. Ladislava Rovinského, Pokroku 7, 040 11 Košice,

Žiadame, aby navrhovateľ v prípade, že úplne alebo čiastočne nevyhoví hromadnej pripomienke verejnosti, uskutočnil rozporové konanie v zmysle čl. 14 ods. 6 legislatívnych pravidiel.

S pozdravom

Za splnomocencov

Za o.z. AROPANE:

Meno a priezvisko: Roland Noga

Adresa, obec: Oľka 132, 067 04 Oľka

E-mail: aropane@azet.sk

Za o. z. Chceme zdravú krajinu
Meno a priezvisko: Mgr. Michal Daniška, PhD.
Adresa, obec: Žilkovce 111, 920 42 Žilkovce
E-mail: chcemezdravukrajinu@gmail.com

Za o. z. Brečtan
Meno a priezvisko: JUDr. Jozef Šuchta
Adresa, obec: Juraja Kréna 3, 915 01 Nové Mesto nad Váhom
E-mail: jsuchta@gmail.com

Za SZOPK ZO Košice 2013
Meno a priezvisko: JUDr. Mgr. Ladislav Rovinský
Adresa, obec: Pokroku 7, 040 11 Košice
E-mail: spolok.kosice@gmail.com

Znenie hromadnej pripomienky verejnosti:

V súlade s čl. 14 ods. 1 legislatívnych pravidiel a s prihliadnutím na čl. 14 ods. 3 legislatívnych pravidiel predkladáme pripomienky k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony (č. legislatívneho procesu: LP/2021/2; rezortné číslo 5508/2021-9.1), ktorý bol na medzirezortné pripomienkové konanie (portál SLOV-LEX) predložený Ministerstvom životného prostredia SR dňa 05.01.2021 (materiál bol zverejnený na portáli SLOV-LEX na stránke <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/2>), pričom všetky nižšie uvedené pripomienky považujeme za zásadné.

1. V čl. I navrhujeme doplniť nový bod 4 v nasledovnom znení:

Na záver § 23 ods. 9 sa dopĺňa veta:

„Účastníkom konania o zmene rozhodnutia o určení prieskumného územia na základe § 25 ods. 12, ako aj ďalších konaní týkajúcich sa určenia, zmeny, predĺženia platnosti, prevodu a zrušenia daného prieskumného územia je aj verejnosť, ktorá prejavila záujem na navrhovanej činnosti – geologických prácach - alebo jej zmene postupom podľa predpisu o posudzovaní vplyvov na životné prostredie^{26b)}; dotknutá obec; vlastníci nehnuteľností dotknutých navrhovanými geologickými prácami v zmysle § 29 a osoby podľa §29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15).“

Poznámka pod čiarou k odkazu 26b) znie:

„26b) § 24 ods. 3 alebo § 24 ods. 4 zákona č. 24/2006 Z. z. v znení neskorších predpisov“

Doterajšie odkazy 26b) a 26c) sa označujú ako odkazy 26c) a 26d) a doterajšie poznámky pod čiarou k odkazom 26b) a 26c) sa označujú ako poznámky pod čiarou k odkazom 26c) a 26d).

Na záver § 25 sa dopĺňajú odseky 12 a 13 v znení:

„(12) V prípade geologických prác, ktoré sú predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie, je držiteľ prieskumného územia povinný požiadať ministerstvo o zmenu rozhodnutia o určení prieskumného územia, v ktorom sa tieto geologické práce majú realizovať, na základe opatrení a

podmienok stanovených v rozhodnutí zo zisťovacieho konania alebo v záverečnom stanovisku z posúdenia vplyvov navrhovaných geologických prác na životné prostredie podľa predpisu o posudzovaní vplyvov na životné prostredie. ^{34d)}

(13) S realizáciou geologických prác, ktoré sú predmetom posudzovania vplyvov na životné prostredie nemožno začať pred tým, ako zmena rozhodnutia o určení prieskumného územia podľa odseku 12 nadobudla právoplatnosť.“

Doterajšie body č. 4 až 6 v čl. I sa označia ako body č. 5 až 7, body č. 7 až 9 v čl. I sa označia ako body č. 12 až 14.

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

V zmysle § 1 ods. 1 písm a) bod 2. zákona č. 24/2006 Z. z. v znení neskorších predpisov „*Tento zákon upravuje postup odborného a verejného posudzovania predpokladaných vplyvov na životné prostredie (ďalej len „posudzovanie vplyvov“)* navrhovaných činností pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov ²⁾“, pričom v zmysle poznámky pod čiarou k odkazu 2) je príkladom takéhoto osobitného predpisu aj zákon č. 313/1999 Z. z. o geologických prácach a o štátnej geologickej správe (geologický zákon) v znení neskorších predpisov, t.j. zákon, ktorý bol zrušený a nahradený zákonom 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon). V zmysle § 21 ods. 1 „*Vybrané geologické práce možno vykonávať len na prieskumnom území, ktoré určuje ministerstvo.*“ Vzhľadom na vyššie uvedené považujeme za vhodné a potrebné podmienky a opatrenia z rozhodnutia zo zisťovacieho konania alebo zo záverečného stanoviska preniesť do rozhodnutia o určení, príp. predĺžení platnosti prieskumného územia.

V praxi je rozhodnutie o určení prieskumného územia vydávané ešte pred (nie po) začatím, a teda aj právoplatným ukončením, zisťovacieho konania alebo konania o vydaní záverečného stanoviska pre geologické práce realizované v tomto prieskumnom území. Vzniká situácia, kedy štátne orgány odmietajú rozhodnutie vydané v zisťovacom konaní alebo konaní o vydaní záverečného stanoviska pre geologické práce zohľadniť v rozhodnutí o určení, predĺžení platnosti či zmene prieskumného územia. Príkladom je napr. navrhovaný prieskumný vrt Malženice 1 v prieskumnom území Trnava, ktorý kvôli hĺbke presahujúcej 600 m podlieha zisťovaciemu konaniu. MŽP SR síce v rozhodnutí o predĺžení platnosti prieskumného územia Trnava určilo podmienku:

„Držiteľ prieskumného územia v prípade realizácie vrtu hĺbky nad 600m predloží ministerstvu rozhodnutie vydané v zisťovacom konaní podľa § 29 zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov alebo záverečné stanovisko z posúdenia vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie podľa § 37 zákona č. 24/2006 Z.z. a na základe stanovených opatrení alebo podmienok požiadava ministerstvo o zmenu rozhodnutia o určení prieskumného územia minimálne 1 mesiac pred začatím realizácie vrtných prác.“

Keď však držiteľ povolenia pre prieskumné územie Trnava požiadal o zmenu rozhodnutia o určení prieskumného územia v nadväznosti na rozhodnutie vydané v zisťovacom konaní pre navrhovaný prieskumný vrt Malženice 1, MŽP SR vo svojej odpovedi uviedlo (v kontradičcii s vyššie citovanou podmienkou), že „*nezistilo žiaden zákonný dôvod podľa zákona č. 569/2007 Z. z. o geologických*

prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov na začatie a uskutočnenie konania vo veci zmeny rozhodnutia o predĺžení doby platnosti prieskumného územia Trnava“.

Okresný úrad Trnava, odbor opravných prostriedkov, v odôvodnení rozhodnutia z odvolacieho konania v rámci zisťovacieho konania k vrtu Malženice 1 uvádza, že:

- zákon 24/2006 Z. z. „*upravuje postup odborného a verejného posudzovania vplyvov na životné prostredie navrhovaných činností pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov*“,
- v „*zámere Prieskumný vrt Malženice 1 je uvedený, že povolujujúci orgán pre povoľovanie prieskumného vrtu nebol identifikovaný*“,
- v zámere sa uvádza, že „*sa nepodarilo identifikovať „povuľujúci orgán“ vo veci „prieskumných vrtov“, nakoľko podľa platných právnych predpisov tieto vrty nepovoľuje žiadny orgán verejnej správy, ani príslušný banský úrad*“,
- (reagujúc na vyššie citovanú podmienku z rozhodnutia o predĺžení platnosti prieskumného územia Trnava týkajúcu sa zmeny rozhodnutia o určení prieskumného územia po ukončení zisťovacieho konania alebo posudzovania vplyvov pre prieskumné vrty s hĺbkou nad 600m) „*Teda zisťovacie konanie bolo vykonané len na základe tejto požiadavky, avšak táto podmienka uvedená v rozhodnutí MŽP SR nie je opretá o právny predpis. Avšak podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy SR štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.*“

Vyššie uvedené reprezentuje prakticky celé odôvodnenie rozhodnutia z odvolacieho konania.

Uvedený postup a argumentáciu štátnych orgánov považujeme za nesprávne. Cieľom našej pripomienky preto je precizovať znenie § 23 a § 25 tak, aby takýto výklad už viac nebol možný a bolo zabezpečené, že výsledky zisťovacieho konania alebo posudzovania vplyvov pre geologické práce vykonávané v prieskumnom území budú zohľadnené v rozhodnutí o určení pre dané prieskumné územie.

2. K čl. I, bod 4: V texte nového § 29 ods. 2 navrhujeme slovo „najmä“ nahradiť slovom „výhradne“, tzn. text odseku 2 po uvedenej úprave bude znieť:

„(2) Za geologické práce vykonávané vo verejnom záujme sa považujú výhradne

a) hydrogeologický prieskum zdrojov podzemnej vody pre zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou,

b) hydrogeologický prieskum, za účelom zistenia a overenia geologických podmienok na využívanie geotermálnej energie financovaný zo štátneho rozpočtu alebo z iných verejných zdrojov,

c) geologický prieskum životného prostredia, najmä geologický prieskum environmentálnej záťaže a pravdepodobnej environmentálnej záťaže, vrátane súvisiaceho monitorovania,

d) sanácia geologického prostredia a sanácia environmentálnej záťaže,

e) výkon štátnej geologickej služby Štátnym geologickým ústavom Dionýza Štúra podľa § 36 ods. 1 písm. x).“

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

V doterajšej aplikačnej praxi, a to najmä pred prijatím zákona č. 353/2018 Z. z., ktorým bol do § 29 doplnený odsek 6, bolo obvyklým postupom interpretovať takmer každý geologický prieskum ako geologické práce vo verejnom záujme. Aktuálny návrh v doplnenom § 29 ods. 2 obsahuje rámcové vymedzenie geologických prác, ktoré sa považujú za práce vo verejnom záujme, zároveň však umožňuje, aby za geologické práce vykonávané vo verejnom záujme mohli byť považované aj iné činnosti než tie, ktoré sú vymenované v § 29 ods. 2. Navrhovaná právna úprava nešpecifikuje orgán kompetentný rozhodnúť, či dané geologické práce sú alebo nie sú vo verejnom záujme ani kritériá pre takéto rozhodnutie a tiež neumožňuje vlastníkom dotknutých nehnuteľností, osobám podľa § 29 ods. 14, dotknutej obci, ďalším dotknutým osobám a verejnosti zapojiť sa do tohto rozhodovacieho procesu a efektívne tak hájiť svoje práva a právom chránené záujmy. Navrhované znenie právnej úpravy v nás vyvoláva obavy z jej aplikácie v praxi, nakoľko v prípade benevolentného výkladu by s odvolaním sa na verejný záujem mohlo dochádzať zmysle § 29 ods. 1 k nútenému obmedzeniu vlastníckeho práva aj bez súhlasu vlastníka nehnuteľnosti, osôb podľa § 29 ods. 14 a bez rozhodnutia ministerstva v prospech zhotoviteľa geologických prác podľa § 29 ods. 4 a 5. Takéto riešenie považujeme za nedostatočné a navrhujeme, aby § 29 ods. 2 buď konkrétne a presne vymenúval všetky činnosti, ktoré sú považované za geologické práce vykonávané vo verejnom záujme alebo (v prípade, že kompletný výpočet všetkých takýchto činností nie je z objektívnych dôvodov možný) aby explicitne negatívne vymedzoval činnosti, ktoré nie je možné považovať za geologické práce vo verejnom záujme a zároveň aj špecifikoval orgán kompetentný rozhodnúť, či dané geologické práce sú alebo nie sú vo verejnom záujme a kritériá pre takéto rozhodnutie. Do kategórie explicitne vymedzených činností, ktoré nie je možné považovať za geologické práce vo verejnom záujme, je potrebné zaradiť najmä komerčný geologický prieskum, napr. ložiskový geologický prieskum vykonávaný súkromnými subjektmi ako príprava na budúcu ťažbu nerastných surovín.

3. V čl. I navrhujeme doplniť nový bod 8 v nasledovnom znení:

Na záver § 3 sa dopĺňa písmeno w) v znení:

„w) dotknutá obec je obec, na ktorej území sa majú navrhované geologické práce realizovať alebo ktorej územie môže byť zasiahnuté vplyvom týchto geologických prác.“

V § 29 ods. 3 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 4) sa za slovné spojenie „dohodnúť s vlastníkom nehnuteľnosti“ vkladá „ a dotknutou obcou“ a za slovné spojenie „oznámiť vlastníkovi nehnuteľnosti“ sa vkladá „ a dotknutej obci“. V § 29 ods. 4 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 5) sa za slovné spojenie „Ak vlastníkom nehnuteľnosti“ vkladá „ alebo dotknutá obec“. V § 29 ods. 6 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 7) sa za slovné spojenie „nad záujmami vlastníka nehnuteľnosti“ vkladá „ a dotknutej obce“. V § 29 ods. 7 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 8) sa za slovné spojenie „záujmov vlastníka nehnuteľnosti“ vkladá „ a dotknutej obce“. V § 29 ods. 9 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 10) sa za slovné spojenie „vlastníkom dotknutých nehnuteľností“ vkladá „ a dotknutej obci“.

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

V súčasnosti platné znenie geologického zákona poskytuje iba minimálny a podľa nášho názoru nedostatočný priestor pre zohľadnenie záujmov a pripomienok dotknutej obce. Vo všeobecnosti môže dotknutá obec zaslať vyjadrenie resp. vzniesť pripomienky iba v rámci zisťovacieho konania alebo

konania na vydanie záverečného stanoviska podľa zákona č. 24/2006 Z. z. v znení neskorších predpisov v prípade, že pre navrhované geologické práce sú tieto konania vedené. Viaceré druhy geologických prác však týmto konaniam nepodliehajú. Pritom je možné predpokladať, že je to práve dotknutá obec ako orgán lokálnej verejnej správy, kto má detailný prehľad o situácii v oblasti realizácie navrhovaných geologických prác, možných súvislostiach s inými činnosťami – minulými, jestvujúcimi aj plánovanými, napr. nezakreslenými potrubiami alebo aj neevidovanými potencionálnymi envirozát'azami. Realizáciou geologických prác môžu vznikat' významné zásahy do krajiny, geologické diela, ochranné pásma, pričom súlad takýchto zmien so záujmami dotknutej obce (a jej obyvateľ'ov), plánom jej rozvoja či územným plánom sa vo väčšine prípadov nevyhodnocuje, nakoľko väčšina geologických prác nepodlieha územnému či stavebnému konaniu. Prax tiež ukazuje, že držiteľ prieskumného územia resp. zhotoviteľ geologických prác často preferuje pri realizácii geologických prác užívanie pozemkov vo vlastníctve štátu a správe SPF, najmä parcely reprezentujúce dnes už neexistujúce historické cesty. Sme toho názoru, že dotknutá obec by mala mať možnosť vyjadriť sa k užívaniu týchto pozemkov pre účel realizácie geologických prác, nakoľko ide o parcely, ktoré historicky slúžili prakticky výhradne obyvateľ'om danej obce, oprávnenosť vlastníctva štátu v porovnaní s obcou môže byť morálne sporná a mieru záujmu obce na ochrane tohto verejného majetku možno nezriedka hodnotiť ako výrazne väčšiu. Zákonná povinnosť vyžiadania súhlasu od dotknutej obce má zároveň za cieľ zapojiť dotknutú obec a nepriamo prostredníctvom nej aj jej obyvateľ'ov (v mnohých prípadoch vlastníkov dotknutých pozemkov) do rozhodovacieho procesu dostatočne včas, keď sú ešte otvorené všetky resp. širšia škála možnosti.

4. V čl. I navrhujeme doplniť nový bod 9 v nasledovnom znení: Na záver § 29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15) sa dopĺňa druhá veta v znení: *„Práva a povinnosti vlastníkov nehnuteľnosti a dotknutej obce nie sú týmto ustanovením nijako dotknuté a súhlas žiadneho z nich nie je možné nahradit' súhlasom subjektov vymenovaných vyššie v písm. a) až h).“*

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

Podľa nášho právneho názoru aj súčasné znenie § 29 poskytuje ochranu primárne vlastníkom a ich vlastníckemu právu garantovanému ústavou a až sekundárne sa zaoberá inými osobami zmiernenými v §29 ods. 14. Pritom však vlastníka nehnuteľnosti nemožno v žiadnom prípade opomenúť a ustanovenie § 29 ods. 14 nemožno vykladať tak, že výkonom práv osôb vymedzených v § 29 ods. 14 podľa tohto zákona zanikajú vlastníkom nehnuteľnosti práva a povinnosti podľa § 29 ods. 3 až 13. V aplikačnej praxi však bolo doterajšie znenie ustanovenia § 29 ods. 14 často mylne vykladané tak, že zhotoviteľ geologických prác a ním poverené osoby pre vstup na cudzie nehnuteľnosti a ich užívanie nepotrebujú získať súhlas resp. dohodu s vlastníkom nehnuteľnosti (v zmysle § 29 ods. 3, 4, 5, 6, 13 a ďalších príslušných ustanovení geologického zákona) v prípade, že takýto súhlas resp. dohodu dosiahli s niektorým zo subjektov vymenovaných v § 29 ods. 14 písm. a) až h), napr. s poľnohospodárskym družstvom. Cieľom našej pripomienky preto je precizovať znenie § 29 ods. 14 tak, aby takýto mylný výklad už viac nebol možný. S ohľadom na bod 3 tejto hromadnej pripomienky bola k vlastníkom nehnuteľností doplnená aj dotknutá obec. Nami navrhovaná zmena by mala zabezpečiť jednoznačnosť výkladu § 29 tak, že pre vstup a užívanie nehnuteľností v súvislosti s realizáciou geologických prác je súčasne nevyhnutný súhlas vlastníka nehnuteľnosti, dotknutej obce a zároveň osoby podľa § 29 ods. 14 písm. a) až h) (ak taká existuje), pokiaľ ministerstvo v zmysle § 29 ods. 4, 5, 6 nerozhodne inak.

5. V čl. I navrhujeme doplniť nový bod 10 v nasledovnom znení: Na záver § 29 sa dopĺňajú nové odseky 16 až 19 v znení:

„(16) Zhotoviteľ geologických prác najneskôr 3 mesiace pred začatím geologických prác predloží ministerstvu

- a) údaje o rozsahu, spôsobe vykonávania a dobe trvania týchto geologických prác,*
- b) identifikačné údaje o všetkých nehnuteľnostiach dotknutých týmito geologickými prácami,*
- c) súhlasy dotknutej obce, všetkých vlastníkov nehnuteľností dotknutých týmito geologickými prácami a osôb podľa § 29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15) s vykonávaním týchto geologických prác. Ak dotknutá obec, vlastník nehnuteľnosti dotknutej geologickými prácami alebo osoba podľa § 29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15) nesúhlasí s realizáciou týchto geologických prác, zhotoviteľ geologických prác predloží namiesto súhlasu rozhodnutie ministerstva v prospech zhotoviteľa geologických prác podľa § 29 ods. 4 alebo 5 (v predmetnom návrhu novelizácie označené už ako § 29 ods. 5 alebo 6).*

(17)

- a) Informáciu o zámere zhotoviteľa geologických prác vykonať geologické práce spolu s údajmi podľa ods. 16 písm. a) a b); kópiami rozhodnutí ministerstva v prospech zhotoviteľa geologických prác podľa § 29 ods. 4 alebo 5 (v predmetnom návrhu novelizácie označené už ako § 29 ods. 5 alebo 6) v zmysle ods. 16 písm. c) a poučením vlastníkov a ďalších dotknutých osôb o ich právach a povinnostiach v zmysle § 29 ministerstvo bezodkladne zverejní na svojom webovom sídle a úradnej tabuli po dobu 30 dní a zašle ju dotknutej obci.*
- b) Dotknutá obec do troch pracovných dní od doručenia informácie spolu s prílohami podľa písm. a) tohto odseku zverejní informáciu spolu s prílohami podľa písm. a) tohto odseku na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené, a úradnej tabuli po dobu 30 dní. Ak nie je možné zverejniť na úradnej tabuli obce dokumentáciu v celom rozsahu, obec na úradnej tabuli obce zverejní informáciu o tom, kde a kedy možno do nej nahliadnuť, robiť z nej výpisy, odpisy alebo na vlastné náklady urobiť z nej kópie.*

(18) Ministerstvo overí, či predložené údaje a dokumenty podľa ods. 16 písm. b) a c) zodpovedajú údajom podľa ods. 16 písm. a). Ministerstvo z vlastného podnetu alebo na základe odôvodneného podnetu inej osoby, najmä dotknutej obce, vlastníka nehnuteľnosti dotknutej geologickými prácami, osoby podľa § 29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15) alebo osoby, ktorá tvrdí, že jej niektoré z uvedených postavení prislúcha, preverí, či došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 16, najmä či zhotoviteľom geologických prác predložené údaje a dokumenty zodpovedajú skutočnosti a či s ohľadom na skutočný rozsah, spôsob vykonávania a dobu trvania geologických prác zoznam nehnuteľností podľa ods. 16 písm. b) zahŕňa všetky nehnuteľnosti dotknuté geologickými prácami a zhotoviteľ geologických prác predložil súhlasy alebo rozhodnutia v zmysle ods. 16 písm. c) pre všetky tieto nehnuteľnosti. O výsledku vybavenia podnetu ministerstvo podávateľa podnetu bezodkladne písomne informuje. Ak ministerstvo zistí, že došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 16, vydá o tom rozhodnutie.

(19) Ak ministerstvo rozhodlo, že došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 16, nariadi zhotoviteľovi geologických prác zákaz realizácie alebo prerušenie výkonu geologických prác, a to minimálne do odstránenia zistených nedostatkov. Ak má ministerstvo dôvodné podozrenie, že došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 16, môže zhotoviteľovi geologických prác nariadiť zákaz realizácie alebo

prerušenie výkonu geologických prác aj pred vydaním rozhodnutia podľa poslednej vety v ods. 18, a to do okamihu nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia podľa poslednej vety v ods. 18.“

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

Navrhované ustanovenie má za cieľ zabezpečiť priamy dohľad ministerstva a nepriamy dohľad aj iných osôb, najmä vlastníkov nehnuteľností, nad vymedzením nehnuteľností dotknutých geologickými prácami a kontrolu splnenia povinností zhotoviteľa geologických prác v zmysle § 29 (najmä § 29 ods. 3, 4, 5) voči dotknutej obci, vlastníkom všetkých nehnuteľností dotknutých týmito geologickými prácami a osobám podľa § 29 ods. 14, a to ešte pred začatím realizácie geologických prác, kedy je predpoklad efektívneho riešenia prípadných sporov v tejto oblasti. Zverejnenie informácií podľa odseku 17 má za cieľ oboznámiť s navrhovanými geologickými prácami aj osoby, ktoré sa domnievajú, že nehnuteľnosti v ich vlastníctve, užívaní, správe, a pod. sú dotknuté navrhovanými geologickými prácami, no zhotoviteľ geologických prác si vo vzťahu k nim nesplnil povinnosti podľa § 29, a umožniť týmto osobám domáhať sa nápravy. Z doterajšej aplikačnej praxe vyplýva, že MŽP SR nevidí kompetenciu v oblasti riešenia sporov medzi zhotoviteľom geologických prác a vlastníkami nehnuteľností dotknutých geologickými prácami mimo správnych konaní podľa §29 ods. 4 a 5, ktoré sa navyše začínajú len na základe návrhu zhotoviteľa geologických prác, a tak vlastník nehnuteľnosti má veľmi obmedzené možnosti ako chrániť svoje práva a právom chránené záujmy, ak dochádza k užívaniu jeho nehnuteľností v súvislosti s geologickými prácami bez jeho súhlasu alebo rozhodnutia ministerstva podľa § 29 ods. 4 a 5, alebo sú porušené iné ustanovenia § 29.

6. V čl. I navrhujeme doplniť nový bod 11 v nasledovnom znení: Na záver § 37 sa dopĺňa nový odsek 7 v znení:

„(7) Ministerstvo z vlastného podnetu alebo na základe odôvodneného podnetu inej osoby, najmä dotknutej obce, vlastníka nehnuteľnosti dotknutej geologickými prácami, osoby podľa § 29 ods. 14 (v predmetnom návrhu novelizácie označený už ako § 29 ods. 15) alebo osoby, ktorá tvrdí, že jej niektoré z uvedených postavení prislúcha, preverí, či došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 1. O výsledku vybavenia podnetu ministerstvo podávateľa podnetu bezodkladne písomne informuje. Ak ministerstvo zistí, že došlo k porušeniu povinnosti podľa odseku 1, vydá o tom rozhodnutie.“

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

Aplikačná prax ukázala, že MŽP SR nevidí zákonnú kompetenciu „*konať resp. uplatniť zákonný zásah na ochranu vlastníckeho práva*“, a to aj napriek tomu, že na základe §37 ods. 1 má ministerstvo (formou štátneho geologického dozoru) kompetenciu zisťovať, „*ako zhotoviteľa geologických prác, objednávateľa, držiteľa prieskumných území a iné fyzické osoby a právnické osoby plnia povinnosti ustanovené týmto zákonom, všeobecne záväznými právnymi predpismi vydanými na jeho základe, a rozhodnutia ministerstva*“ a na základe §37 ods. 4 „*Ak ministerstvo zistí porušenie povinnosti podľa odseku 1, upozorní na to kontrolovanú osobu a uloží jej, aby v určenej lehote zistené nedostatky odstránila*“. Napríklad v odpovedi na podnet p. Michala Danišku podaný v súvislosti so vstupom na pozemky v jeho vlastníctve pri seizmickom prieskume, v ktorom uviedol „*O vstupe na pozemky v mojom vlastníctve za účelom vykonávania geologických prác som nebol vopred informovaný a nedal*

som na takúto činnosť súhlas ani som za ňu neobdržal žiadnu primeranú náhradu“ MŽP SR uviedlo: „... dovoľujeme si poukázať na skutočnosť, že ministerstvo nie je oprávnené vstupovať do režimu vlastníckych práv mimo prebiehajúceho správneho konania podľa § 29 ods. 4 a 5 geologického zákona. Ustanovenia § 29 geologického zákona upravujú najmä procesný postup ministerstva v prípade podania návrhu zhotoviteľa geologických prác, pričom v danej veci takýto návrh podaný nebol, v danej veci neprebíhalo a neprebíha žiadne správne konanie. Vami uplatnenú argumentáciu v intenciách § 29 geologického zákona nie je možné považovať za relevantnú, ministerstvo môže v súlade s článkom 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, konať len na základe ústavy a v jej medziach, v rozsahu a spôsobom stanoveným zákonom, pričom v danej veci nie je ministerstvo konať resp. uplatniť zákonný zásah na ochranu vlastníckeho práva“.

Cieľom našej pripomienky preto je precizovať ustanovenia geologického zákona tak, aby bolo zrejmé, že ministerstvo má zákonnú kompetenciu konať aj na základe podnetu o možnom porušení povinnosti ustanovenej geologickým zákonom (napríklad o porušení povinnosti podľa § 29), všeobecne záväznými právnymi predpismi vydanými na jeho základe, a rozhodnutia ministerstva (napr. podmienky stanovené v rozhodnutí o určení prieskumného územia).

7. Medzi čl. I a II navrhujeme vložiť nový článok II v nasledovnom znení:

Čl. II

Zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 275/2007 Z. z., zákona č. 454/2007 Z. z., zákona č. 287/2009 Z. z., zákona č. 117/2010 Z. z., zákona č. 145/2010 Z. z., zákona č. 258/2011 Z. z., zákona č. 408/2011 Z. z., zákona č. 345/2012 Z. z., zákona č. 448/2012 Z. z., zákona č. 39/2013 Z. z., zákona č. 180/2013 Z. z., zákona č. 314/2014 Z. z., zákona č. 128/2015 Z. z., zákona č. 125/2016 Z. z., zákona č. 312/2016 Z. z., zákona č. 142/2017 Z. z., zákona č. 177/2018 Z. z., zákona č. 460/2019 Z. z., zákona č. 74/2020 Z. z. a zákona č. 198/2020 Z. z. sa mení takto:

V poznámke pod čiarou k odkazu 2) sa slová „zákon č. 313/1999 Z.z. o geologických prácach a o štátnej geologickej správe (geologický zákon) v znení neskorších predpisov“ nahrádzajú slovami „zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov“.

V poznámke pod čiarou k odkazu 7) sa slová „zákon č. 313/1999 Z. z. v znení neskorších predpisov“ nahrádzajú slovami „zákon č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov“.

Doterajšie čl. II až IV sa označia ako čl. III až V.

Pripomienka je zásadná.

Odôvodnenie :

Zákon č. 313/1999 Z. z. o geologických prácach a o štátnej geologickej správe (geologický zákon) v znení neskorších predpisov bol zrušený zákonom č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon).