

## **Hromadná pripomienka organizácie VIA IURIS k návrhu Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2015.**

**Návrh Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2015** (materiál č. 9567/2014), bol na medzirezortné pripomienkové konanie (Portál právnych predpisov) predložený Úradom vlády SR v spolupráci Ministrom spravodlivosti SR dňa 13.11.2014 a je zverejnený na <https://lt.justice.gov.sk/Material/MaterialHome.aspx?instEID=-1&matEID=7805&langEID=1>.

### **Organizácia VIA IURIS podáva k tomuto materiálu nasledovnú pripomienku:**

V Pláne legislatívnych úloh vlády SR na rok 2015 navrhujeme v mesiaci marec vložiť novú úlohu s poradovým číslom 7, ktorá znie „Návrh zákona o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“.

Ako zodpovedný ústredný orgán štátnej správy navrhujeme určiť Ministerstvo spravodlivosti SR.

Ako dôvod predloženia tejto úlohy navrhujeme nasledovný text: „Na základe úlohy vyplývajúcej z akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej Republike 2013-2014 a potreby zákonnej úpravy prípravy a tvorby právnych predpisov vzhľadom k pretrvávajúcim nedostatkom v tejto oblasti a v súvislosti s povinnosťou Slovenskej republiky vyplývajúcej z čl. 8 Dohovoru o prístupe k informáciám, účasti verejnosti na rozhodovacom procese a prístupe k spravodlivosti v záležitostiach životného prostredia.“.

### **Odôvodnenie:**

V „Akčnom pláne Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej Republike 2013-2014“ (zverejnený na [http://www.otvorenavlada.gov.sk/data/files/1878\\_akcny-plan-otvorene-vladnutie+uznesenie-vlady.pdf](http://www.otvorenavlada.gov.sk/data/files/1878_akcny-plan-otvorene-vladnutie+uznesenie-vlady.pdf)) je na strane 13 v bode 13 uvedená úloha č. C.8 pre Ministra spravodlivosti SR „Pripraviť návrh zákona o účasti verejnosti na legislatívnom procese“, ku ktorej Ministerstvo spravodlivosti uviedlo, že „*Ministerstvo spravodlivosti SR začalo s prípravou predmetného návrhu zákona, pričom ho plánuje predložiť do legislatívneho procesu v priebehu roka 2014. Účinnosť je plánovaná od 1.1. 2015. Dôvodom posunu pri príprave návrhu zákona je skutočnosť, že technologické predpoklady pre zabezpečenie procesu účasti verejnosti na legislatívnom procese budú zabezpečené v rámci projektu s Elektronická zbierka zákonov (SLOV – LEX), ktorého ukončenie je v súlade so zmluvou o poskytnutí nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Informatizácia spoločnosti na tento projekt stanovené v termíne október 2014.*“ (zverejnené na <http://www.otvorenavlada.gov.sk/13-pripravit-navrh-zakona-o-ucasti-verejnosti-na-legislativnom-procese/?day=2010-04-01&art datum od=&art datum do=>).

VIA IURIS má (prostredníctvom informácie poskytnutej z Ministerstva spravodlivosti SR na základe podanej žiadosti o informáciu) vedomosť o tom, že na Ministerstve spravodlivosti SR bola vytvorená pracovná skupina, ktorá spracovala návrh zákona o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Tento návrh zákona môže byť priestorom na splnenie uvedenej úlohy z Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie v Slovenskej Republike 2013-2014, pretože nepochybne môže obsahovať aj časť o účasti verejnosti na legislatívnom procese.

VIA IURIS je zároveň presvedčená, že aktuálna úprava tejto problematiky je nedostatočná a v praxi prináša viacero problémov. Súčasná úprava obsiahnutá v Legislatívnych pravidlách vlády sa z obsahového hľadiska môže javiť ako dostatočná. Forma, ktorou sú schválené (uznesenie vlády) je však zjavne (z hľadiska významu problematiky obsiahnutej v legislatívnych pravidlách vlády) úplne nepostačujúca.

Vzhľadom k tomu, že všeobecne záväzné právne predpisy sú písanými právnymi normami, ktoré určujú pravidlá chovania v spoločnosti a majú priamy dosah na každého jednotlivca, je ich výsledná

kvalita cieľom, ku ktorému by ich príprava mala nepochybne smerovať. Ich príprava by mala podliehať jednoznačným a kvalitným pravidlám, ktoré by zároveň mali byť aj vynútiteľné. Legislatívne pravidlá vlády však splňajú len prvú z uvedených podmienok. Keďže sú schválené „len“ uznesením vlády, ide tak len o interný riadiaci akt vlády, bez všeobecne záväznej právnej povahy. Vynútiteľnosť ich dodržiavania zo strany iných subjektov, než tých, ktoré patria pod riadiacu pôsobnosť vlády, je problematická a v niektorých prípadoch priam nemožná. Často tým trpí kvalita navrhovaných právnych predpisov, čo sa následne prejavuje aj na (ne)kvalite celkového právneho prostredia v Slovenskej republike a následnej nechuti rešpektovať nekvalitné právne pravidlá zo strany dotknutých subjektov. VIA IURIS je presvedčená, že zákonná úprava, ktorá by obsahovala pravidlá na tvorbu právnych predpisov (obsiahnutú v súčasnosti v legislatívnych pravidlách vlády), by mohla byť prvým, dôležitým, krokom k náprave tohto stavu a preto je presvedčená o potrebe prijatia zákona o tvorbe a príprave právnych predpisov.

Je zároveň zjavné, že vytvorením pracovnej skupiny a spravovaním návrhu zákona o tvorbe právnych predpisov si aktuálne nedostatky súčasnej úpravy prípravy a tvorby právnych predpisov uvedomujú aj na Ministerstve spravodlivosti SR. Z nám neznámych dôvodov však nebol uvedený návrh zákona zaradený do plánu legislatívnych úloh vlády SR na rok 2015.

Potrebnosť úpravy prípravy návrhov všeobecne záväzných právnych predpisov zákonnou formou (v oblasti predpisov týkajúcich sa životného prostredia), vyplýva podľa nášho názoru aj z čl. 8 Medzinárodného dohovoru o prístupe k informáciám, účasti verejnosti na rozhodovacom procese a prístupe k spravodlivosti v záležitostiach životného prostredia (Aarhuský dohovor), najmä v súvislosti s požiadavkou **účinne**j účasti verejnosti na príprave právnych predpisov.

Z uvedených dôvodov navrhujeme, aby sa v Pláne legislatívnych úloh Vlády SR na rok 2015 zaradila aj úloha na predloženie „Návrhu zákona o tvorbe právnych predpisov“, v nami navrhovanom znení.

**Pripomienka je zásadná.**